

Skatteetaten
Juridisk avdeling – særavgiftsgruppa

horingsinnspill@skatteetaten.no

Vår dato: 2.oktober 2025

Deres referanse: 2025/188

Vår referanse: TSK/gam

Høring – endringer i særavgiftsforskriften - utvide CO₂-avgiften på mineralske produkter til å omfatte fossilandelen i biodrivstoff, og tilsvarende utvidelse for veibruksavgiften for naturgass og LPG

Energigass Norge viser til høringen om endringer i særavgiftsforskriften – utvidelse av CO₂-avgiften på mineralske produkter til å omfatte fossilandelen i biodrivstoff, samt tilsvarende utvidelse av veibruksavgiften for naturgass og LPG. Under følger våre innspill.

Vi støtter intensjonen om at all fossil energi skal ilegges CO₂-avgift. I dagens marked er innblanding av fossil gass i biogass svært begrenset, og endringen fremstår derfor primært som en prinsipiell avklaring.

Det avgjørende spørsmålet er imidlertid hvordan forskriften håndterer biogass og importert biogass i en situasjon hvor Norge ennå ikke har fullt iverksatt RED II/III og ETS II, mens våre medlemmer allerede opererer etter disse reglene i det europeiske markedet. Dette ønsker vi særlig å belyse i vårt høringssvar.

Våre medlemmer opererer i et europeisk marked og følger det samme regelverket som øvrige drivstoffleverandører i EU. For å møte den økende etterspørselen etter fornybar energi – og for å nå nasjonale klima- og omstillingsmål – er import av biogass nødvendig. Import sikrer forsyning, bidrar til raskere omstilling av eksisterende gassbrukere og stimulerer samtidig til utvikling av en ny, fornybar næring i Norge. Norsk biogassproduksjon alene er ikke tilstrekkelig til å dekke etterspørselen i overskuelig fremtid.

Problemstilling – ulik behandling av omsetningspliktige og ikke-omsetningspliktige aktører

I forslaget legges det opp til at virksomheter underlagt rapporteringsplikt på bærekraftskriterier etter produktforskriften § 3-10 kan beregne avgift etter to alternative grunnlag. Da massebalansesystemet ikke omfatter naturgass og LPG, må avgiften for disse produktene beregnes etter produktets fysiske sammensetning.

Biogass er per i dag ikke omfattet av rapporteringsplikten på bærekraftskriterier etter norsk regelverk, ettersom vi kun har innført RED I. Dette til tross for at importert biogass allerede tilfredsstiller EU's fornybardirektiv og leveres med full bærekraftsdokumentasjon etter RED II/III-standard, på lik linje med resten av Europa. For å sikre at det er biogass som importeres har Norske drivstoffleverandører sertifisert sine verdikjeder og importerer kun biogass sertifisert i henhold til RED II/III-krav.

Manglende innføring av RED II/III gjør regelverket unødvendig komplisert, da gassmarkedet er nordisk og europeisk og fungerer på tvers av landegrensene. I det europeiske gassmarkedet benytter biogass og fossil gass samme infrastruktur, og produktene blandes. Det vil derfor være umulig å forholde seg til rene leveranser. Dersom særavgiftsforskriften utformes slik at kun omsetningspliktige aktører kan

benytte bærekraftsdokumentasjon som grunnlag for redusert avgift, vil importert biogass i praksis falle inn under det mest ugunstige avgiftsalternativet. Dette skyldes ikke mangel på bærekraft, men utelukkende at norsk implementering av EU-regelverket er forsinket.

Dersom forslaget ikke åpner for at produktets fysiske sammensetning kan bekreftes gjennom bærekraftsdokumentasjon etter RED II/III (f.eks. ISCC-sertifisert biogass), vil importert biogass bli avgiftslagt som fossil – til tross for at den er fullt sporbar, sertifisert og dokumentert som utslippsfri.

Energigass Norges anbefalinger

Skattedirektoratet må sikre at biogass ikke rammes utilsiktet i overgangsfasen før RED II/III og ETS II er fullt innført i Norge. Vi anbefaler derfor at særavgiftsforskriften åpner for at drivstoffleverandører som importerer biogass kan bekrefte produktets fysiske sammensetning gjennom bærekraftsdokumentasjon etter RED II/III – uavhengig av om norsk rapporteringsplikt etter produktforskriften § 3-10 formelt omfatter produktet.

Vårt primære forslag

Importert biogass som tilfredsstillende EU's fornybardirektiv, med dokumentasjon av leveransene basert på massebalansering med bærekraftsbevis i samsvar med RED II/III, skal godtas som grunnlag for avgiftsberegning på lik linje med annet biodrivstoff.

Alternativ løsning dersom dette ikke lar seg gjøre umiddelbart

Utsett endringen av særavgiftsforskriften for biogass inntil RED II/III og ETS II er fullt implementert i Norge.

Konsekvenser dersom anbefalingene ikke følges

Dersom importert biogass ikke godtas på lik linje med annet biodrivstoff, oppstår en paradoksal situasjon: Biogass som fullt ut tilfredsstillende RED II-krav, risikerer å bli avgiftslagt som fossil – kun fordi Norge ligger etter EU i implementeringen av regelverket. Gassproduktene blandes i infrastrukturen, og det er kun gjennom massebalanse det er mulig å skille mellom det som puttes inn og det som tas ut. Dette er et etablert prinsipp i EU_ETs og Fuel-EU.

Om våre anbefalinger ikke følges vil det få flere negative konsekvenser:

- **Drastisk reduksjon av tilgjengeligheten på biogass** – etterspørselen i Norge er større enn tilbudet fra norsk produksjon, og konsekvensene vil være dramatiske for de som har lagt om til biogass i dag.
- **Konkurransesvridning:** Biogass vil kunne få høyere avgiftsbelastning enn biodrivstoff omfattet av rapporteringsplikten etter produktforskriften § 3-10, selv om begge følger RED II/III-dokumentasjon. Dette vil straffe aktører som satser på gassbaserte løsninger i transport, industri og maritim sektor, og hemme omstillingen fra fossil gass til biogass.
- **Økt regulatorisk risiko og redusert investeringsvilje:** Uforutsigbarhet i avgiftsregimet vil føre til at investeringer i biogassinfrastruktur og -kjøretøy stopper opp.
- **Svekking av Norges klimamål:** Biogass er i dag det mest modne nullutslippsalternativet i tungtransport og det beste alternativet for industri og maritim sektor som benytter gass. Et avgiftsregime som gjør biogass dyrere, svekker Norges evne til å nå sine klimamål.

Avsluttende merknad

Skattedirektoratet har selv lagt til grunn at innblanding av fossil gass i biogass i dag er minimal, og at forskriftsendringen primært er av prinsipiell karakter. Det vil derfor være i tråd med intensjonen bak forskriften å unngå utilsiktede konsekvenser for biogassmarkedet.

Norge har forpliktet seg til å følge EUs regelverk for bærekraftig energi. Vi kan derfor ikke innføre et nasjonalt avgiftsregime som i praksis straffer aktører som allerede følger EU-reglene, mens vi venter på formell implementering.

Skattedirektoratet bør også ta med seg i sin utforming av særavgiftsforskriften det Miljødirektoratet skrev i sitt høringsnotat når det gjelder klimakrav for offshorefartøy (utheving av undertegnede):

«Dersom en operatør benytter biogass levert fra bunkringssted som blander biogass og fossil gass, aksepteres det at oppfyllelse av krav til energibærere dokumenteres for innkjøpt mengde biogass på bunkringsstedet, og ikke for blandingen mellom fossil- og biogass som leveres ut fra bunkringsstedet. **Dette er viktig for kunne å utnytte eksisterende infrastruktur som er bygget ut for naturgass, og slippe å etablere parallell infrastruktur for biogass. Andel biogass av en slik blanding kan fastsettes ved hjelp av faktura eller salgavtale mellom bunkringsstedet og skipet.** Dette gjelder bare for bunkringssteder som leverer til bruk i skip, og ikke mellomlagre. I tillegg er det et krav om at operatøren sikrer at det ikke leveres ut mer biogass fra bunkringsstedet enn det tilføres inn.»

Biogass med riktige innsatsfaktorer kan ha bedre klimaegenskaper enn selv norskprodusert elektrisitet. Standard biogass har en carbon intensity (CI) på +20 til -20 gram CO₂/MJ, mens særlig gode produksjonskjeder kan gi en CI på ned mot -100 gram CO₂/MJ. Til sammenligning har norsk elektrisitet ifølge NVE en CI på 4–6 gram CO₂/MJ, mens importert kraft øker snittet betydelig. Biogass er derfor et svært effektivt virkemiddel for å redusere utslipp.

Biogass er et av de viktigste verktøyene vi har for raske utslippskutt i tungtransport, og det beste alternativet for industri og maritim sektor som benytter gass. Det er derfor avgjørende at særavgiftsregelverket ikke hemmer, men støtter denne utviklingen. Importert biogass bidrar til et velfungerende marked og hindrer tilbudsmangel i en situasjon med raskt voksende etterspørsel.

Energigass Norge stiller gjerne til dialog ved behov.

Om Energigass Norge

Energigass Norge (EGN) er en bransjeforening for virksomheter innen produksjon, distribusjon og bruk av energigasser. Foreningens formål er økt verdiskaping og bærekraftig energibruk gjennom sikker, miljøbevisst og effektiv bruk av gass. Våre medlemmer er bl.a. aktive innenfor salg og distribusjon av biogass og naturgass, både i form av rørdistribuert og flytende gass (LNG/LBG).

Med vennlig hilsen
Energigass Norge



Geir A. Mo
Direktør