

Miljødirektoratet
helene.nossum.godhavn@miljodir.no

2. oktober 2026

Høringssvar: Ressursgrunnlaget for produksjon av biogass i Norge

Energigass Norge er en medlemsfinansiert bransjeforening for virksomheter som produserer, distribuerer og bruker energigasser i Norge. Vi takker for muligheten til å gi høringssvar til dette viktige rapportutkastet.

Rapportutkastet gir nyttig og oppdatert kunnskap om råstoffgrunnlaget for biogassproduksjon. Samtidig mener Energigass Norge at rapporten på et avgjørende punkt ikke svarer tilstrekkelig på den utdypende oppdragsbeskrivelsen fra Miljødirektoratet.

Oppdraget ber uttrykkelig om et ambisiøst og realistisk tekno-økonomisk potensial, et utfallsrom med ny og i dag mindre moden teknologi og en vurdering av hvordan nye eller forsterkede virkemidler kan bidra til økt utnyttelse av råstoffene og rask vekst. Rapportens scenarioer fremstår i større grad som produksjonsfremskrivninger under valgte forutsetninger. De må derfor ikke bli stående som et uttrykk for potensialet for norsk biogassproduksjon.

Rapporten anslår samlet norsk produksjon til 1,4 TWh i 2035 og 2,1 TWh i 2050 i det realistiske scenarioet. Selv det optimistiske scenarioet gir bare 2,2 TWh i 2035 og 3,0 TWh i 2050. Samtidig viser rapporten selv til tidligere beregninger på om lag 6 TWh med dagens teknologi og råstoffbase og opptil 22 TWh med mulig framtidig råstoffbase og teknologi.

Etter vår vurdering beskriver scenarioene derfor først og fremst mulige produksjonsbaner under bestemte forutsetninger, ikke hvor mye biogass Norge kan produsere dersom råstoff, teknologi, investeringer og markeder mobiliseres.

Faktiske prosjekter utfordrer produksjonsbanene

Utviklingen i den faktiske prosjektporteføljen gir en viktig realitetskontroll.

Biogass Norges prosjektstatistikk, utarbeidet av Norwaste, viser om lag 2,344 TWh planlagt ny produksjon fordelt på 25 planlagte anlegg. I tillegg kommer om lag 0,4 TWh fra anlegg under bygging, mot en eksisterende produksjon på om lag 0,8 TWh.

Enovas oppdaterte tall peker i samme retning. Per 23. september hadde Enova 21 prosjekter som har fått investeringsstøtte siden 2022. Disse representerer 1,5 TWh netto ny fornybar energiproduksjon, tilsvarende om lag 1,7 TWh brutto biogassproduksjon per år. 19 av prosjektene gjelder nye anlegg og to gjelder utvidelser.

Tallene fra Norwaste og Enova er ikke direkte sammenlignbare og skal ikke summeres. Enova påpeker også at enkelte prosjekter kan konkurrere om samme råstoff, og at en ren summering derfor kan overvurdere framtidig kapasitet.

Men begge datasettene peker i samme retning: Den faktiske prosjektutviklingen er vanskelig å forene med en analyse der samlet norsk produksjon i det realistiske scenarioet bare er 1,4 TWh i 2035 og selv det optimistiske scenarioet bare 2,2 TWh.



Vi mener derfor at produksjonsscenarioene må kvalitetssikres mot faktisk produksjon, anlegg under bygging, støttede prosjekter og den samlede norske prosjektporteføljen før rapporten ferdigstilles.

Potensial må skilles tydelig fra fremskrivning

Miljødirektoratets oppdragsbeskrivelse er tydelig: Analysen skal primært vurdere et ambisiøst og realistisk tekno-økonomisk potensial. Potensialvurderingen skal ta utgangspunkt i dagens teknologi, samtidig som et utfallsrom med ny og i dag mindre moden teknologi skal synliggjøres. Rapportens scenarier må vurderes opp mot denne bestillingen.

En fremskrivning sier noe om hva som kan skje under bestemte forutsetninger. Et produksjonspotensial må også si noe om hva som kan realiseres dersom forutsetningene endres.

Energigass Norge mener derfor at den endelige rapporten tydelig bør skille mellom forventet produksjonsutvikling under dagens forutsetninger, et ambisiøst og realistisk tekno-økonomisk potensial med tilgjengelig teknologi og sterkere virkemidler, og et langsiktig utfallsrom når nye råstoffer og teknologier tas i bruk.

Dette er viktig fordi tallene ellers kan bli oppfattet som et tak på hvor mye biogass Norge kan produsere.

Dagens barrierer må ikke bli morgendagens produksjonstak

Bakgrunnen for oppdraget viser uttrykkelig til Stortingets vedtak om å tilrettelegge for en årlig økning i biogassproduksjonen på minst 1 TWh, og til vedtaket om å vurdere forutsetningene for økt nasjonal produksjon, forventet etterspørsel, barrierer og en plan for økt bruk av biogass.

Oppdragsbeskrivelsen ber dessuten konkret om en virkemiddelvurdering: effekten av dagens virkemidler, hvordan de kan forsterkes, hvilke nye virkemidler som kan være aktuelle, og hvordan nye eller forsterkede virkemidler kan bidra til økt råstoffutnyttelse og rask vekst. Dette bør etter vår vurdering gjenspeiles langt tydeligere i scenarioene.

Investerings- og produksjonsvirkemidler, mobilisering av blant annet husdyrgjødsel og fiskeslam, raskere konsesjonsprosesser og bedre rammevilkår påvirker hvor mye produksjonskapasitet som faktisk blir bygget.

Det samme gjelder etterspørselssiden. Oppdraget viser selv til forventet nasjonal etterspørsel og økt bruk av biogass. Forutsigbar etterspørsel etter sertifisert biogass i tungtransport, anleggssektoren, maritim sektor og industri påvirker lønnsomheten og investeringsviljen. Offentlige anskaffelser, bompengefordeler og andre markedsvirkemidler kan dermed også påvirke hvor mye av produksjonspotensialet som realiseres.

Vi mener derfor at rapporten bør suppleres med minst ett tydelig virkemiddelscenario som viser hvordan nye eller forsterkede virkemidler på både produksjons- og etterspørselssiden kan påvirke produksjonen fram mot 2030, 2035 og 2050. Dette vil svare mer direkte på den bestillingen Miljødirektoratet selv har gitt.

Biorest er en utfordring som kan løses, ikke et produksjonstak

Energigass Norge anerkjenner at økt biogassproduksjon krever gode løsninger for håndtering, foredling og avsetning av biorest. Rapporten peker selv på avsetning av biorest som en viktig problemstilling, og Enova beskriver god avsetning og behovet for videreforedling som en av barrierene for videre markedsutvikling.



Dette er imidlertid en realiseringsbarriere som kan møtes gjennom teknologi, markedsutvikling og virkemidler. Ufordringer knyttet til biorest bør derfor ikke brukes som en statisk begrensning på hvilket produksjonspotensial Norge kan ha fram mot 2035 og 2050.

Dagens barrierer må ikke gjøres til morgendagens produksjonstak.

Erfaringene fra våre naboland er relevante

Utviklingen i Sverige og Danmark viser at politikk og rammevilkår har stor betydning for hvor mye av et ressursgrunnlag som faktisk blir utnyttet. En nordisk sammenligning kan derfor bidra til å belyse hvor mye av forskjellen i produksjonsutvikling som skyldes selve ressursgrunnlaget, og hvor mye som skyldes virkemidler, investeringer og markedsutvikling.

Dette er særlig relevant når Norge skal vurdere hvordan Stortingets ambisjon om økt biogassproduksjon kan følges opp.

Energigass Norges anbefaling

Energigass Norge ber om at den endelige rapporten:

- tydelig skiller mellom produksjonsfremskrivning og det ambisiøse og realistiske tekno-økonomiske potensialet som oppdragsbeskrivelsen ber om
- kvalitetssikrer scenarioene mot faktisk produksjon og den norske prosjektporteføljen, herunder Norwaste/Biogass Norges prosjektstatistikk og Enovas støttede prosjekter
- viser et realiserbart produksjonspotensial under ulike forutsetninger for råstoff, teknologi og virkemidler, og synliggjør utfallsrommet med ny og mindre moden teknologi
- inkluderer minst ett scenario som viser hvordan nye eller forsterkede virkemidler på både produksjons- og etterspørselssiden kan bidra til rask vekst
- behandler biorest som en realiseringsbarriere som må løses, ikke som et gitt tak på framtidig produksjon
- bruker Sverige, Danmark og øvrige relevante nordiske land som sammenligningsgrunnlag for sammenhengen mellom rammevilkår og produksjonsutvikling

Rapporten kan bli et viktig kunnskapsgrunnlag for norsk biogasspolitikk i mange år framover. Derfor er det avgjørende at produksjonsfremskrivninger basert på bestemte forutsetninger ikke blir stående som et tak på hvor mye biogass Norge kan produsere.

Med vennlig hilsen

Energigass Norge



Geir A. Mo
Direktør

